

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan,
trú tại thôn 8, xã Hương An, huyện Quế Sơn, tỉnh Quảng Nam**

(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ Sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 01/4/2018 của bà Nguyễn Thị Loan, trú tại thôn 8, xã Hương An, huyện Quế Sơn, tỉnh Quảng Nam;

Xét Báo cáo số 523/BC-STNMT ngày 19/7/2018 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan và Báo cáo số 598/BC-STNMT ngày 22/8/2018 về kết quả đối thoại với công dân của Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND tỉnh nhận thấy:

I. Nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan:

Bà Nguyễn Thị Loan khiếu nại yêu cầu Nhà nước trả lại mảnh đất có diện tích khoảng 1.000m² trước đây Hợp tác xã Nông nghiệp II, xã Quế Phú đã mượn của gia đình bà.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Vụ việc đã được Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 133/QĐ-UBND ngày 16/3/2018 với nội dung bác đơn; bà

Loan không thống nhất với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn và tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Nam.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc đất, quá trình sử dụng:

- Theo lời trình bày của bà Nguyễn Thị Loan thì khu đất bà đang khiếu nại có diện tích khoảng 5 sào do ông bà của bà để lại từ trước năm 1975; đến năm 1982 thì Hợp tác xã Nông nghiệp II, xã Quế Phú (gọi tắt là HTX) mượn 1.000m² để làm sân bãi chiếu bóng, tại thời điểm mượn đất có viết giấy và đóng dấu của HTX nhưng hiện nay không còn vì bà đã nộp cho nhà nước khi đăng ký theo Nghị định số 64/CP của Chính phủ; đến năm 1997, bà Loan có làm đơn xin nhận lại đất đã cho HTX mượn và được ông Nguyễn Văn Đáng - Chủ nhiệm HTX, ông Huỳnh Lâm - Phó Chủ nhiệm HTX, ông Phạm Thiên - cán bộ văn hóa thông tin HTX xác nhận và gửi đơn đến UBND xã Quế Phú. Từ khi cho mượn đất vào năm 1982 đến nay, gia đình bà không sử dụng do đã cho HTX mượn mà chưa được trả lại.

Theo đơn xin nhận lại đất vườn cho HTX mượn của bà Nguyễn Thị Loan ghi ngày 15/6/1997, ông Nguyễn Văn Đáng, ông Huỳnh Lâm, ông Phạm Thiên có ý kiến xác nhận cụ thể như sau: ông Huỳnh Lâm xác nhận: Thời kỳ năm 1980 - 1982, HTX có xây dựng sân bãi phục vụ văn nghệ, trong đó có diện tích đất vườn của bà Loan; ông Phạm Thiên xác nhận: Năm 1982, HTX xây dựng sân bãi chiếu bóng tại khu vực Hương An, trong đó có khoảng 200m² đất của bà Nguyễn Thị Loan nằm phía sau nhà ông Cù Duy Anh, lúc đó đang gieo mè; ông Nguyễn Văn Đáng: xác nhận: Xây dựng sân bãi Hương An phục vụ văn nghệ cho nhân dân; có mượn một phần diện tích đất vườn của bà Nguyễn Thị Loan để mở sân bãi.

- Theo Báo cáo số 54/UBND-KT ngày 21/5/2018 của UBND xã Quế Phú thì sân bãi Hương An được xây dựng từ khoảng thời gian năm 1982 để phục vụ văn hóa, văn nghệ cho nhân dân trong xã; đến năm 2000 thì sân bãi không còn hoạt động mà chuyển sang làm khu văn hóa (nay là thôn 8, xã Hương An).

Qua xác minh, UBND xã Quế Phú công nhận ông Nguyễn Văn Đáng là Chủ nhiệm HTX, ông Huỳnh Lâm là Phó Chủ nhiệm HTX và ông Phạm Thiên là cán bộ văn hóa thông tin HTX vào năm 1982. Việc cho mượn đất của bà Nguyễn Thị Loan với Ban chủ nhiệm HTX không thể hiện giấy tờ mượn đất mà chỉ có xác nhận vào năm 1997 của ông Nguyễn Văn Đáng, ông Huỳnh Lâm và ông Phạm Thiên.

Theo Báo cáo số 67/BC-UBND ngày 04/6/2018 của UBND xã Hương An về nội dung cuộc họp nhân dân thôn 8 ngày 31/5/2018: ông Phạm Thiên, cán bộ thông tin văn hóa HTX có ý kiến: vị trí đất của bà Loan trước đây cho HTX mượn lối đi vào sân chiếu bóng nằm phía sau nhà ông Cù Duy Anh, trước đây bà Loan đang gieo mè. Ý kiến chung của bà con nhân dân tham dự cuộc họp: diện tích sân bãi chiếu bóng từ trước đến nay là do Nhà nước quản lý.

Như vậy, bà Nguyễn Thị Loan không có giấy tờ về quyền sử dụng đất đối với diện tích đất có đơn khiếu nại và giấy tờ cho HTX mượn đất vào năm 1982, UBND xã Hương An và UBND xã Quế Phú đều không lưu giữ giấy tờ về việc HTX Nông

ngiệp II, xã Quế Phú mượn đất của bà Nguyễn Thị Loan. Việc xác nhận của ông Nguyễn Văn Đáng - Chủ nhiệm HTX, ông Huỳnh Lâm - Phó Chủ nhiệm HTX tại đơn xin nhận lại đất vườn cho HTX mượn do bà Loan lập vào năm 1997 (hiện đã mất) không nêu rõ vị trí, diện tích đất; ý kiến của ông Phạm Thiên - cán bộ thông tin văn hóa HTX (ý kiến xác nhận vào năm 1997 và ý kiến trình bày tại cuộc họp ngày 31/5/2018 do UBND xã Quế Phú tổ chức) có nêu diện tích 200m² làm lối đi vào sân chiếu bóng nằm sau nhà ông Cù Duy Anh là không trùng khớp về vị trí, diện tích với ý kiến của bà Nguyễn Thị Loan nêu trong đơn (diện tích 1.000m² nằm sau nhà bà Loan hiện đang ở ra đến bờ sông Hương An) và gia đình bà không sử dụng diện tích đất có đơn khiếu nại từ năm 1982 đến nay.

2. Hồ sơ kê khai đăng ký:

Qua kiểm tra, rà soát hồ sơ, bà Nguyễn Thị Loan không kê khai đăng ký chủ sử dụng đối với diện tích đất hiện nay bà đang khiếu nại. Theo đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất ngày 01/11/1996 của bà Nguyễn Thị Loan (sinh năm 1939, trú tại thôn 6A, xã Quế Phú), được UBND xã Quế Phú xác nhận ngày 20/4/1997, bà kê khai đăng ký chủ sử dụng đối với diện tích đất hiện nay bà đang ở (thửa đất số 286, tờ bản đồ số 7, diện tích 480m², loại đất T, nguồn gốc sử dụng: trước năm 1975) và đã được UBND huyện Quế Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ bà Loan vào năm 1997.

3. Hiện trạng khu đất có đơn khiếu nại:

Hiện trạng khu đất bà Loan có đơn khiếu nại có diện tích khoảng 1.500m², trên đất có một sân bóng chuyền (khoảng 200m²), phần còn lại là đất trồng. Vị trí khu đất thể hiện tứ cận như sau: phía Bắc giáp với nhà ông Tám; phía Nam giáp với Nhà sinh hoạt văn hóa thôn 8, xã Hương An; phía Đông giáp với sông Ly Ly; phía Tây giáp với tường cũ của sân vận động, phía bên kia tường là nhà ở của các hộ dân (trong đó có nhà ở của bà Nguyễn Thị Loan).

4. Liên quan đến quy hoạch sử dụng đất:

Theo Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện Quế Sơn về việc phê duyệt nông thôn mới xã Hương An, huyện Quế Sơn, tỉnh Quảng Nam; thửa đất bà Loan khiếu nại nằm trong quy hoạch để xây dựng khu văn hóa thể thao thôn 8, xã Hương An.

5. Nhận định về nội dung khiếu nại và việc giải quyết khiếu nại:

Bà Nguyễn Thị Loan không cung cấp được giấy tờ thể hiện việc bà cho HTX mượn đất tại thời điểm năm 1982; qua các thời kỳ, gia đình bà Loan không kê khai đăng ký chủ sử dụng đối với diện tích đất có đơn khiếu nại và không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và từ năm 1982 đến nay, bà Nguyễn Thị Loan không sử dụng diện tích đất có đơn khiếu nại. Hiện nay, diện tích đất bà Loan đang có đơn khiếu nại nằm trong quy hoạch để xây dựng khu văn hóa thể thao thôn 8, xã Hương An.

Theo quy định tại Khoản 1, Điều 116 Luật Đất đai năm 2003 và Điều 112 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai, quy định giải quyết trường hợp Nhà nước đã mượn đất của hộ gia đình,

cá nhân thì hộ gia đình, cá nhân phải có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, 2 và 5 Điều 50 của Luật Đất đai; giấy tờ cho mượn đất mà các bên đã ký kết tại thời điểm cho mượn đất và việc giải quyết trả lại đất mà Nhà nước đã mượn của hộ gia đình cá nhân được thực hiện đến hết ngày 31/12/2010. Do đó, tại thời điểm Luật Đất đai năm 2003 còn hiệu lực thì hành thì hộ bà Nguyễn Thị Loan cũng không đủ điều kiện để được xem xét giải quyết trả lại đất vì bà không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1, 2 và 5 Điều 50 của Luật Đất đai; không có giấy tờ cho mượn đất mà các bên đã ký kết tại thời điểm cho mượn đất và theo quy định trên thì sau thời điểm ngày 31/12/2010: Nhà nước không xem xét giải quyết trả lại đất đối với các trường hợp Nhà nước đã mượn đất của hộ gia đình cá nhân.

Luật Đất đai năm 2013, không quy định giải quyết trường hợp Nhà nước đã mượn đất của hộ gia đình, cá nhân và Khoản 5, Điều 26 Luật Đất đai năm 2013 quy định: "Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất đã được giao theo quy định của Nhà nước cho người khác sử dụng trong quá trình thực hiện chính sách đất đai của Nhà nước Việt Nam dân chủ cộng hòa, Chính phủ Cách mạng lâm thời Cộng hòa miền Nam Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam".

Như vậy, việc bà Nguyễn Thị Loan khiếu nại yêu cầu Nhà nước trả lại diện tích đất khoảng 1.000m² trước đây HTX Nông nghiệp II, xã Quế Phú đã mượn của gia đình bà là không đảm bảo cơ sở để xem xét giải quyết chấp nhận.

IV. Kết quả đối thoại:

Tại buổi đối thoại ngày 17/8/2018, bà Nguyễn Thị Loan không thống nhất với kết quả xác minh, kết luận của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 523/BC-STNMT ngày 19/7/2018. Tuy nhiên, bà Loan không cung cấp được hồ sơ, chứng cứ mới chứng minh cho việc khiếu nại của mình và bà không ký Biên bản đối thoại. Các cơ quan tham gia buổi đối thoại thống nhất với Báo cáo số 523/BC-STNMT ngày 19/7/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

V. Kết luận:

- Đơn của bà Nguyễn Thị Loan khiếu nại yêu cầu Nhà nước trả lại mảnh đất có diện tích khoảng 1.000m² trước đây HTX Nông nghiệp II, xã Quế Phú đã mượn của gia đình bà là không có cơ sở pháp lý để xem xét, giải quyết chấp nhận.

- Quyết định số 133/QĐ-UBND ngày 16/3/2018 của Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan, trú tại thôn 8, xã Hương An, huyện Quế Sơn là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

- Không chấp nhận đơn của bà Nguyễn Thị Loan khiếu nại yêu cầu Nhà nước trả lại mảnh đất có diện tích khoảng 1.000m² trước đây Hợp tác xã Nông nghiệp II, xã Quế Phú đã mượn của gia đình bà.

- Công nhận và giữ nguyên nội dung giải quyết khiếu nại tại Quyết định số 133/QĐ-UBND ngày 16/3/2018 của Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn, vì quyết định này là đúng theo quy định của pháp luật.

Điều 2. Giao UBND huyện Quế Sơn tiếp tục triển khai thực hiện Quyết định số 133/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 của Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Loan theo quy định pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Loan không đồng ý thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Quế Sơn, Chủ tịch UBND xã Hương An, bà Nguyễn Thị Loan, Thủ trưởng các cơ quan và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CPVP;
- Lưu: VT, NC, TD.

D:\Loi 11-2016\GQ.KN\Que Son\qd ba Loan

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Trí Thanh